



CONTRAVETD/  
Crédit: Christine  
Han Photography

## RÉSUMÉ

# L'ÉTAT DES LIEUX DE LA MILITANCE TRANS

(2E ÉDITION)

comprendre les besoins et les priorités d'un mouvement en croissance mais en manque de ressources

En 2016, American Jewish World Service (AJWS), Astraea Lesbian Foundation for Justice (Astraea) et Global Action for Trans\* Equality (GATE) ont mené des sondages auprès de 455 groupes d'à travers le monde travaillant sur les enjeux trans.<sup>1</sup> Les résultats fournissent un aperçu unique des besoins organisationnels et en financement et des expériences de ceux qui sont en première ligne pour relever les défis importants en droits humains auxquels sont confrontés les personnes trans. Alors que le financement du travail trans s'est amélioré au fil du temps, il existe encore de limites sérieux dans la disponibilité des ressources. Parallèlement, les groupes trans sont confrontés à des obstacles pour accéder aux fonds. *L'état des lieux de la militance trans*<sup>2</sup> cherche à provoquer un dialogue entre les militant-e-s et les donateurs, et servir d'appel à l'action des bailleurs de fonds pour augmenter la quantité et la qualité des ressources orientées vers le mouvement trans mondial en croissance, dynamique mais sous-outillé.



## PRINCIPALES CONCLUSIONS

### LES PERSONNES TRANS DANS TOUTES LES RÉGIONS DU MONDE SONT VICTIMES DE DISCRIMINATION, DE MARGINALISATION, DE VIOLENCE ET D'ABUS.

Ces personnes confrontent des défis dans les aspects de la vie quotidienne — que ce soit aller à l'école ou au travail, utiliser de toilettes publiques, voter ou traverser des frontières. Dans la plupart des pays, les personnes trans rencontrent de sérieux obstacles pour répondre à leurs besoins en matière de santé ou changer leurs documents d'identification pour que ceux-ci correspondent à leur identité de genre.<sup>3</sup> Un manque de reconnaissance et de protection accroît également la vulnérabilité des individus trans à la pauvreté et à l'exclusion, avec de graves répercussions sur leur santé et leur bien-être. Ceux dont l'expression de genre ne correspond pas aux normes de genre construites socialement et culturellement sont particulièrement vulnérables. Ces défis sont amplifiés pour ceux qui proviennent de communautés défavorisées et qui font face à des formes de marginalisation croisées ancrées dans la race, l'appartenance ethnique, la classe, la caste, la nationalité, le handicap ou l'âge - ou parce qu'ils sont autochtones, migrant-e-s ou des travailleuses et travailleurs du sexe, ou sont incarcéré-e-s ou vivent avec le VIH.

### Dans les années récentes, les groupes trans travaillant aux niveaux local, national, régional et international ont remporté des victoires importantes et ont marqué des gains importants dans la lutte contre la discrimination, la stigmatisation et la violence.

Adressant le manque d'accès aux soins de santé appropriés, les groupes trans mettent en œuvre des programmes de soins de santé dirigés par la communauté et élaborent des lignes directrices exhaustives pour aborder la santé des personnes trans. Au cours des dernières années, les activistes ont réussi à préconiser dans un nombre croissant de pays pour l'adoption de lois progressistes de reconnaissance du genre qui permettent aux individus de modifier leur identification de genre au niveau légal sans avoir à se soumettre à des processus et conditions lourdes ou arbitraires. Les groupes contestent la criminalisation des personnes trans et

trans répondant à cette enquête avaient des budgets annuels de moins de 10 000 \$ US. Près des trois quarts (74,8 %) avaient des budgets annuels inférieurs à 50 000 \$ US. Malheureusement, la proportion de groupes trans avec des budgets très restreints n'a pas beaucoup changé depuis 2013<sup>4</sup>. Plus de la moitié (56 %) des groupes trans ont un budget annuel de moins de 10 000 dollars US en 2016, contre 54 % en 2013<sup>5</sup>.

La taille du budget pour les groupes trans varie selon la région. Les régions où la plus grande proportion de groupes trans avaient des budgets de moins de 10 000 \$ US en 2016 étaient l'Europe (72,1 %) et les Caraïbes, l'Amérique Centrale et l'Amérique du Sud (69,7 %). Même dans les régions où une proportion plus élevée de groupes trans avaient des budgets plus importants, comme l'Amérique du Nord et l'Afrique sub-saharienne, plus de deux groupes sur cinq avaient des budgets de 10 000 \$ US ou moins en 2016.

### Beaucoup de groupes trans sont autonomes, et plus de groupes déclarent que les personnes trans sont celles prenant des décisions financières qu'en 2013.

En 2016, une majorité significative (85 %) des groupes trans étaient autonomes, ce qui signifie qu'ils étaient dirigés par des personnes trans, comparativement à un peu plus de la moitié (55 %) en 2013.<sup>6</sup> En 2016, dans plus de deux-tiers (68,2 %) des groupes, la plupart ou toutes les personnes prenant des décisions financières étaient trans, comparativement à deux groupes sur cinq en 2013.

### Les groupes trans - en particulier les groupes autonomes - n'ont pas suffisamment de personnel rémunéré à temps plein.

Les groupes trans toutes catégories confondues manquent fréquemment de personnel rémunéré. Les groupes qui sont des programmes de grandes organisations étaient plus susceptibles d'avoir un personnel rémunéré à plein temps (44,4 %) que les groupes trans autonomes (32,4 %). Les groupes trans qui ont répondu au sondage en 2016 ont signalé des taux légèrement inférieurs de personnel rémunéré que ceux qui ont répondu en 2013 : la moitié (50 %) des groupes trans ont déclaré avoir un personnel rémunéré en 2016, contre 51 % en 2013. Une pénurie de postes payés pour les militant-e-s qui font du travail trans peut signifier que les gens peuvent être en train de diviser leur temps entre les emplois ou travaillent sans compensation.

font progresser les droits des travailleuses et travailleurs du sexe et, grâce à une documentation systématique, ont attiré l'attention internationale sur le nombre alarmant de meurtres de personnes trans partout dans le monde. Une campagne mondiale dirigée par les personnes trans vise à supprimer au sein de lignes directrices internationales telles que la Classification internationale des maladies (CIM) de l'OMS les dispositions qui pathologisent les personnes trans et la diversité de genre. Fait important, les activistes trans collaborent avec les donateurs pour influencer et accroître les ressources qui sont orientées vers la mobilisation dirigée par les personnes trans.

### Les groupes trans partout dans le monde continuent de faire un travail critique avec des ressources très limitées, en s'attaquant aux violations des droits humains auxquelles sont confrontées les communautés trans.

Les groupes trans déclarent fonctionner avec des budgets très restreints. En 2016, plus de la moitié (55,8 %) des groupes



International  
Trans Fund/  
Crédit:  
International  
Trans Fund



Activists from Black Transmen Inc. / Crédit: Black Transmen Inc.



### Les groupes trans sont confrontés à des obstacles pour trouver, demander et mettre en œuvre des subventions.

Sept groupes trans sur dix (70,8 %) ont signalé au moins un obstacle dans les demandes de financement. Certaines barrières peuvent être abordées par les donateurs, qui peuvent raccourcir les applications et les rendre moins complexes ou aider à développer les capacités des groupes et des programmes dans la rédaction de demandes de subvention. Les groupes trans ont également signalé avoir rencontré des obstacles une fois un financement accordé, y compris de longs délais de décaissement (48,1 %), principalement dans le décaissement initial. Plus d'un tiers (35,2 %) des groupes trans n'ont pas été enregistrés auprès du gouvernement de leur pays en 2016, ce qui les rend inéligibles pour de nombreuses opportunités de financement.

### Les groupes trans travaillent sur une variété d'activités ; cependant, ils manquent de ressources pour fournir des soins de santé dont leurs communautés ont besoin.

Les groupes trans travaillent avec des communautés confrontées à des formes multiples et croisées d'oppression. Les communautés les plus fréquemment signalées étaient les personnes à faible revenu, les travailleuses et travailleurs du sexe, les minorités ethniques et les personnes vivant avec le VIH / Sida. Les activités que les groupes trans ont le plus souvent déclaré vouloir faire, mais manquaient les ressources pour les mettre en œuvre comprenaient : fournir des soins de santé trans-spécifiques (36,1 %) et fournir des services de soins de santé à des personnes trans autres que des services trans-spécifiques (32,4 %). Beaucoup de groupes trans qui font du plaidoyer fournissent ou veulent fournir des services. Par exemple, parmi ceux qui font du plaidoyer, près de six sur dix (59,6 %) ont également signalé fournir ou vouloir fournir

des services de santé trans-spécifiques ou des services de soins de santé primaires pour les personnes trans.

Plus de neuf groupes trans sur dix (91,6 %) ont fait du plaidoyer, de l'organisation communautaire et / ou de l'éducation communautaire ; alors que près de huit sur dix (79,2 %) ont fourni des services sociaux, un soutien par les pairs, un plaidoyer individuel ou des soins de santé pour les personnes trans. Près de six groupes trans sur dix ont mené une quelconque forme d'activité sur la sécurité ou lutte contre la violence (59,5 %), alors qu'un peu plus d'un tiers ont fait des activités en arts et culture (34,4 %).

### Les groupes trans sont les plus susceptibles de recevoir des fonds provenant de fondations et de grandes ONG en tant que sous-subventions ; il est peu probable qu'ils reçoivent des fonds publics.

En 2016, plus des deux tiers (68 %) des groupes trans interrogés avaient un financement externe, contre la moitié (50 %) en 2013. En 2015 et 2016, plus de deux groupes trans sur cinq n'avaient pas de financement externe<sup>7</sup>. Les groupes trans qui ont reçu un financement externe en 2015 ou 2016 ont le plus souvent déclaré avoir reçu un financement d'une fondation (40,2 %) ou une sous-subvention d'une ONG (40,8 %). Moins de groupes trans ont demandé un financement public et, lorsqu'ils ont postulé, étaient moins susceptibles de le recevoir. En 2016, seulement un groupe sur dix (10,0 %) groupes trans interrogés a reçu des fonds d'une ambassade et encore moins (6,4 %) ont reçu des fonds bilatéraux. Les groupes trans avec un budget de 20 000 \$ US ou plus en 2016 étaient plus de huit fois plus susceptibles d'être financés par un donateur bilatéral que les groupes ayant des budgets plus petits ou nuls (15,0 % contre 2,0 %, OR = 8,54).

1 En 2013, AJWS et GATE ont effectué un premier sondage auprès de 340 groupes trans et intersexes, ce qui a permis de recueillir les premières données systématiques des activistes et des groupes trans sur leur travail, leur leadership, leur financement — y compris les obstacles à l'accès au financement — et les besoins de renforcement des capacités. Les résultats de cette enquête peuvent être retrouvés dans *The State of Trans\* and Intersex Organizing: A Case for Increased Support for Growing but Under-Funded Movements for Human Rights*.

2 Ce résumé est un synthèse du rapport complet. Howe, E, Frazer, MS, Dumont, M. et Zomorodi, G. (2017). *L'état des lieux de la militance trans (2e édition) : comprendre les besoins et priorités d'un mouvement en croissance mais en manque de ressources* New York : American Jewish World Service, Astraea Lesbian Foundation for Justice et Global Action for Trans Equality.

3 International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association. Chiam, Z., Duffy, S. et González Gil, M. (2016). *Trans Legal Mapping Report 2016: Recognition Before the Law*. Genève : ILGA. Récupérée à <http://ilga.org/what-we-do/gender-identity-and-gender-expression-program/trans-legal-mapping-report/>

4 Notez que la différence d'échantillonnage primaire révélée en comparant les enquêtes 2013 et 2016 était le pourcentage de groupes auto-identifiés comme autonomes (85 % en 2016 contre 55 % en 2013). Ainsi, les comparaisons entre les deux enquêtes sont limitées par des différences d'échantillonnage.

5 Les résultats de 2016 sont arrondis à la décimale la plus proche, sauf lorsqu'ils sont comparés aux résultats de 2013. Les résultats de 2013 et les résultats de 2016 sont arrondis au nombre entier le plus proche.

6 L'enquête de 2016 a utilisé des critères d'échantillonnage plus stricts, en demandant des groupes ou des programmes qui « agissaient explicitement et principalement » sur les questions trans ; ceci a peut-être eu un impact sur quels groupes ont décidé de participer à l'enquête.

7 Les sources de financement externes comprennent le financement du gouvernement et des fondations et excluent les frais d'adhésion, les collectes de fonds communautaires, les événements et les contributions individuelles des fondatrices ou fondateurs ou des membres de leur famille. C'est une mesure du soutien combiné que les groupes trans reçoivent du gouvernement et de donateurs privés et publics.

### Le financement provenant des fondations pour les groupes trans s'est amélioré, mais l'accès reste inégal.

Une proportion plus élevée de groupes trans a reçu des fonds de fondation en 2016 qu'en 2013 (40 % contre 27 %). Parmi les groupes trans qui ont répondu à cette enquête qui ont bénéficié d'un financement de fondation, trois sur quatre (75,0 %) avaient un soutien opérationnel général provenant de fondations. Cependant, compte tenu des petits budgets, ces subventions peuvent ne pas être suffisantes pour répondre aux besoins actuels.

Près de la moitié (48,6 %) des groupes trans dans les pays à revenu élevé avaient reçu des fonds de fondation, comparé à un peu moins d'un tiers (31,8 %) des groupes trans dans les pays à faible revenu (OR = 1,78). Les régions où une proportion plus élevée de groupes trans ont reçu des fonds de fondation étaient l'Amérique du Nord (59,3 %), l'Afrique sub-saharienne (46,2 %) et l'Europe (39,0%). Les régions où une proportion plus faible de groupes trans ont bénéficié d'un fonds de fondation : les îles du Pacifique, l'Australie et la Nouvelle-Zélande (23,8 %) et les Caraïbes, l'Amérique centrale et l'Amérique du Sud (29,6 %).

### Les bailleurs de fonds veulent des groupes trans mieux outillés, mais ils ne mettent pas le financement de ces groupes parmi leurs priorités.

Plus d'un tiers des groupes trans ont déclaré recevoir des commentaires de donateurs disant que leur groupe est trop petit ou manque de capacité (36,7 %). Une quantité similaire de groupes trans a reçu des commentaires de donateurs qui, malgré qu'ils financent des groupes LGBT ou LGBTI, ne financeraient pas un groupe spécifiquement trans (36,1 %).

### Les activistes trans ont besoin d'un appui au renforcement des capacités pour soutenir et développer leurs groupes et prévenir l'épuisement professionnel.

En 2016, près de huit groupes trans sur dix (79%) souhaitaient recevoir une formation en collectes de fonds et rédaction de demandes de subventions, contre près des deux tiers (64 %) en 2013. En 2016, plus de sept groupes sur dix (70 %) ont souhaité une formation en matière de budgétisation et de gestion financière, contre environ deux sur cinq (39 %) en 2013. Les besoins de renforcement des capacités sont redoublés pour les groupes trans qui ne reçoivent aucun financement externe, y compris les fonds de fondation ; ces groupes sont les moins susceptibles de recevoir une formation ou un soutien au renforcement des capacités tout en étant les plus susceptibles d'en avoir besoin.

En plus d'avoir besoin de soutien pour cultiver et soutenir leurs groupes, les activistes trans cherchent des formations sur la

guérison des traumatismes et la prévention de l'épuisement professionnel. Plus des trois quarts (76,5 %) des groupes trans ont déclaré vouloir une formation dans ces domaines. Ce n'est pas surprenant compte tenu des faibles taux de personnel rémunéré à temps plein dans les groupes trans, en particulier ceux qui sont autonomes.

## RECOMMANDATIONS CLES POUR LES BAILLEURS DE FONDS

- Soutenir les groupes trans en continuant à identifier de nouveaux groupes à financer, en particulier ceux qui ne reçoivent pas une subvention d'une autre fondation ou qui sont dans des régions où une plus petite proportion de groupes trans ont accès au financement de fondations.
- Augmenter le montant du financement disponible pour les groupes trans, à la fois par le biais de subventions plus larges et à plus long terme et en suscitant l'intérêt pour les questions trans\* chez les nouveaux donateurs.
- Donner la priorité à l'augmentation de l'accès des groupes trans au financement en droits humains et en développement fourni par les bailleurs de fonds gouvernementaux, les donateurs bilatéraux et les gouvernements nationaux, régionaux ou municipaux.
- Trouver de nouveaux donateurs pour soutenir les groupes trans et les encourager à déclarer explicitement leur intérêt à financer le travail trans.
- Réduire les obstacles à l'accès des groupes trans aux fonds ; rendre plus simples et flexibles les processus de demande et de soumission de rapports.
- Soutenir les groupes autonomes et ceux qui ont plus de leaders et décideur-e-s trans, en particulier ceux qui ont un leadership qui reflète leur communauté.
- Soutenir le renforcement des capacités et les opportunités de formation pour les groupes trans, en particulier ceux liés au développement organisationnel et à la guérison, au travail anti-traumatique et / ou à la prévention de l'épuisement professionnel.
- Investissez dans des activités que les groupes trans priorisent mais ne peuvent pas faire en raison du manque de financement, en particulier celles liées aux moyens de subsistance durables et à l'avancement des luttes pour la justice économique.

Pour une copie du rapport *L'état des lieux de la militance trans (2e édition)* en entier, visitez [www.ajws.org](http://www.ajws.org), [www.astraeaoundation.org](http://www.astraeaoundation.org) ou [www.transactivists.org](http://www.transactivists.org).

## REMERCIEMENTS

Nous sommes reconnaissants aux 455 groupes trans qui ont pris le temps sur leurs actions essentielles pour répondre à cette enquête et pour partager avec nous des informations détaillées sur leur travail. Nous espérons que ce rapport servira et fera progresser la lutte pour les droits humains trans, et sera aussi un outil pour mobiliser des ressources supplémentaires nécessaires. Nous remercions également les donateurs qui ont fourni un soutien au projet pour la production et la diffusion de ce rapport : American Jewish World Service et Open Society Foundations.